

## Mgr. JANA ADÁMKOVÁ, advokátka

se sídlem Jana a Jos. Kovářů 773, 562 01 Ústí nad Orlicí  
tel.: 777 611 355 e-mail: adamkova@ak-adamkova.cz  
IČ: 42222478 web: www.ak-adamkova.cz

evidenční číslo České advokátní komory: 08286

Obec Kobylá nad Vidnavkou  
Kobylá nad Vidnavkou 75  
790 65 Kobylá nad Vidnavkou

*e-mailovou zprávou*

## POSOUZENÍ NÁVRHU NA SCHVÁLENÍ VNITŘNÍ SMĚRNICE PRO PROVOZ VOZIDEL

### Úvod

Zastupitelstvu Obce byla dne 24. 11. 2019 doručena e-mailovou zprávou zastupitelkou Miroslavou Rybárikovou žádost o schválení „obecně závazné směrnice podle ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích - Vnitřní směrnice 1/2019, která stanovuje podmínky provozu služebních motorových vozidel“.

Paní Rybáriková žádala, aby „směrnice“ byla schválena zastupitelstvem obce.

### Posouzení

Směrnice měla být schválena jako „obecně závazná směrnice“, přičemž na prvním místě je nutné konstatovat, že **takový typ předpisu obec ani kterýkoli její orgán nevydává**. Obecně závazná směrnice tedy neexistuje.

Obec vydává obecně závazné vyhlášky a nařízení (přičemž rozdíl je v působnosti, tj. zda se jedná o přenesenou nebo samostatnou působnost obce), oba tyto předpisy jsou závazné pro občany obce.

Dále obec vydává vnitřní směrnice upravující její fungování. Směrnice lze v zásadě rozdělit do 2 kategorií: 1. okruh směrnic (vnitřních), jejichž vydání vyplývá obci ze zákona (některé vydává zastupitelstvo, některé vydává rada, resp. starosta, tam, kde není rada zřízena, resp. tajemník úřadu, pokud je tato funkce zřizována); 2. další směrnice vydávané nad rámec zákonné povinnosti.

Předloženou směrnicí tedy nelze vydat jako obecně závaznou tak, jak bylo navrhováno, neboť v takovém případě by v rámci posouzení zákonnosti vyhlášky Ministerstvem vnitra bylo konstatováno, že je nezákonná. OZV nemůže upravovat poměry uvnitř obce, ale navenek vůči občanům.

Předkládanou směrnicí tedy není možné vydat v režimu § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích a „vydávat“ ji za obecně závaznou vyhlášku, kterou není.

## **Mgr. JANA ADÁMKOVÁ, advokátka**

se sídlem Jana a Jos. Kovářů 773, 562 01 Ústí nad Orlicí

tel.: 777 611 355 e-mail: adamkova@ak-adamkova.cz

IČ: 42222478 web: www.ak-adamkova.cz

evidenční číslo České advokátní komory: 08286

Jedná se o směrnici z 2. kategorie (uvedeno výše), tedy její vydání zákon obci neukládá. Podle § 110 odst. 3 ve spojení s § 110 odst. 4 písm. e) a ve spojení s § 99 odst. 2) zákona o obcích má pravomoc k vydání předkládané směrnice v Kobylé nad Vidnavkou starostka obce, žádný jiný orgán.

### **Závěr**

**Předkládanou směrnicí nemá pravomoc vydat, resp. schválit zastupitelstvo obce, a rozhodně není možné ji zaměňovat se zcela jiným typem předpisu, tedy obecně závaznou vyhláškou. Předkládané usnesení nelze schválit. V Kobylé nad Vidnavkou, kde není zřízena funkce tajemníka a působnost rady obce vykonává starostka obce, může předkládanou směrnicí schválit a vydat jediné starostka obce.**

Mgr. Jana Adámková  
advokátka

*Zpracovala: Mgr. Zuzana Kovářová*