



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX05D3IX9
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-183297-2/ODK-2020

Praha 2. prosince 2020

Obec Kobylá nad Vidnavkou
Zuzana Jochmannová, starostka
Kobylá nad Vidnavkou 53
790 65 Kobylá nad Vidnavkou
prostřednictvím datové schránky

OBECNÍ ÚŘAD Kobylá nad Vidnavkou, okres Jeseník		Počet listů 2
Došlo: 04-12-2020 Č.j.: 024/1836/2020		Zpracovatel JCH
Přílohy: _____		Ukl. znak

Odpověď na žádost

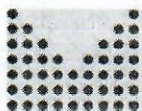
ZAEVIDOVÁNO 07-12-2020

Ministerstvu vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, byla doručena Vaše žádost o vyjádření, ve které popisujete některé aspekty v postupu obce Kobylá nad Vidnavkou a jejích orgánů a žádáte o stanovisko k jejich zákonnosti.

Předně nám dovoluje Vás informovat, že Ministerstvo vnitra má ve vztahu k činnosti obcí v jejich samostatné působnosti jen zákonem o obcích¹ přesně vymezené pravomoci a nelze ho tak považovat za universálního kontrolora činnosti obcí. Ministerstvo vnitra, zjednodušeně řečeno, zejména posuzuje soulad právních aktů obecních orgánů (především usnesení těchto orgánů) s veřejnoprávními předpisy. Je proto nezbytné zdůraznit, že ze strany Ministerstva vnitra lze tak k většině Vámi položených dotazů vyslovit jen obecný, právně nezávazný názor (neboť k závaznému výkladu práva jsou povolány toliko příslušné soudy).

Co se týká hlasování Zastupitelstva obce Kobylá nad Vidnavkou, resp. hlasování v bodě 3 při zasedání dne 10. září 2020, ze zápisu z tohoto zasedání vyplývá, že se pro návrh usnesení **vyslovili 4 z 9 členů zastupitelstva obce**. Dle § 87 zákona o obcích platí, že *k platnému usnesení zastupitelstva obce, rozhodnutí nebo volbě je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva obce*. Uvedené **usnesení tak nebylo přijato**. Doplňujeme, že proběhlá diskuse, názor, či postoj jednotlivých členů zastupitelstva obce nemají na platnost či neplatnost usnesení zastupitelstva obce žádný vliv. Podmínky platnosti usnesení zastupitelstva obce jsou dány toliko zákonem a mimo uvedenou nutnost jeho přijetí většinou všech členů zastupitelstva jí pak je jeho přijetí na veřejném zasedání zastupitelstva obce.

¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.



Dále je nutno uvést, zejména s ohledem na shora uvedené, že není předmětem činnosti Ministerstva vnitra při dozoru a kontrole samostatné působnosti obcí hospodaření územních samosprávných celků, neboť jeho přezkoumání je upraveno zvláštním procesním režimem stanoveným zákonem č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů. V souladu s § 4 odst. 1 a § 14 odst. 1 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, je ústředním správním úřadem pro oblast finančního hospodaření a přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a orgánem státního dozoru nad jeho prováděním **Ministerstvo financí**. Tomuto orgánu je pak nutno i směřovat případné dotazy dotýkající se postupu obce dle právních předpisů upravujících hospodaření obce. Ministerstvo vnitra k těmto skutečnostem nemůže uvést žádné relevantní stanovisko.

K výkonu **pravomocí starostou obce** lze uvést, že dle § 102 odst. 3 zákona o obcích je radě obce vyhrazeno zabezpečovat rozhodování ostatních záležitostí patřících do samostatné působnosti obce, pokud nejsou vyhrazeny zastupitelstvu obce nebo pokud si je zastupitelstvo obce nevyhradilo. Zároveň v souladu s § 99 odst. 2 zákona o obcích **v obci, kde se rada obce nevolí, vykonává její pravomoc starosta**, nestanoví-li zákon jinak. Je však nutno podotknout, že v takovém případě **se starosta obce nestává radou obce**, pouze vykonává její pravomoci.

Žádná z pravomocí vyhrazených radě obce se tak nestává pravomocí vyhrazenou starostovi obce, přičemž ovšem neplatí, že zastupitelstvo obce svěřuje pravomoci rady obce starostovi obce, ale naopak si je, pokud se tak usnese, může vyhradit samo sobě (svěření pravomocí starostovi zastupitelstvem obce přichází v úvahu v případě, kdy zastupitelstvo obce „navrací zpět“ starostovi kompetenci, kterou si předtím vyhradilo). Z Vašeho dotazu však nelze dovodit, zda si zastupitelstvo obce vyhradilo některé pravomoci, o kterých případně měla rozhodnout starostka obce a Ministerstvu vnitra taková informace není známa.

K danému je též nutno podotknout, že není případně v kompetenci Ministerstva vnitra vykládat význam toho kterého usnesení zastupitelstva obce. Tento výklad může poskytnout pouze samo zastupitelstvo obce. Pokud by pak toto dospělo k závěru, že ostatní orgány obce (např. starosta) konají v rozporu s jeho usnesením, je právě na něm, aby danou záležitost řešilo.

Obecně pak je s ohledem na předchozí třeba uvést, že pojem „uzavírání smluv“ není pojmem, který by vyplýval ze zákona o obcích. Je tak pouze na tom



orgánu, který usnesení upravující „uzavírání smluv“ přijal, podat význam svého usnesení (zda se jedná o faktické „uzavření smlouvy“ od určení druhu smlouvy, díla, výběru protistrany apod., či toliko pouze formální uzavření – podpis atd.).

Pokud tedy starosta obce v obci, kde není volena rada obce, jedná za obec v záležitostech, které jsou dle zákona o obcích vyhrazeny radě obce (tedy nejsou ze zákona vyhrazeny zastupitelstvu, či si je zastupitelstvo obce usnesením nevyhradilo), jde o **postup souladný se zákonem o obcích**.

Co se týká chování jednotlivých členů zastupitelstva obce, Ministerstvo vnitra **nemůže hodnotit, ani řešit, osobní postoje nebo morální vlastnosti, chování či jednání členů zastupitelstva obce při jednání nebo hlasování v konkrétní věci ani v jejich vystupování**. V souladu s § 69 odst. 4 zákona o obcích² *člen zastupitelstva obce vykonává svůj mandát osobně a v souladu se svým slibem a není přitom vázán žádnými příkazy*. Veškeré „osobní“ vlastnosti těchto členů jsou oprávněni posuzovat pouze voliči, resp. občané obce, a to až již svou volbou při volbách do zastupitelstev obcí nebo během výkonu funkce.

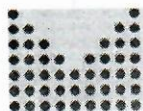
Dále podotýkáme, že ze strany Ministerstva vnitra nelze zaujmout ani žádné relevantní stanovisko ke skutečnosti, zda nějaké jednání naplňuje znaky trestného činu či nikoliv. Má-li kdokoli podezření, že ze strany jakékoliv fyzické či právnické osoby, až již mezi představiteli obce, členy zastupitelstva, úředníky, či jinými k takovému jednání došlo, je nutné se s takovým podnětem **obrátit na orgány činné v trestním řízení, kterými jsou dle § 12 odst. 1 zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, výhradně soud, státní zástupce a policejní orgán**, nikoliv však Ministerstvo vnitra.

Zároveň k Vámi uvedenu „očernění“ Vaší osoby doplňujeme, že pokud se domníváte, že Vámi popisované jednání (obecně pak jakékoliv jednání kohokoliv) Vás společensky poškozuje do té míry, že tímto došlo k naplnění skutkové podstaty konkrétního přestupku dle zákona o některých přestupcích³, můžete se obrátit na orgány příslušné k projednávání přestupků. Domníváte-li se, že v souvislosti s Vámi uváděnými skutečnostmi došlo k naplnění skutkové podstaty konkrétního trestného činu dle trestního zákoníku, můžete se s podáním ve smyslu § 59 trestního řádu⁴ obrátit na orgány příslušné přijímat oznámení *o skutečnostech nasvědčujících tomu, že byl spáchán trestný čin* (policejní orgány a státní zastupitelství). Jste-li toho názoru, že Vámi popisovaným jednáním bylo podstatně zasaženo do integrity Vaší

² Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“)

³ Zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, v platném znění (dále jen „zákon o některých přestupcích“).

⁴ Zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „trestní řád“).



osobnosti, resp. Vašich osobnostních práv, můžete se ochrany těchto práv domáhat žalobou na ochranu osobnosti ve smyslu § 82 občanského zákoníku⁵ u místně příslušného obecného soudu, a to za použití procesní úpravy občanského soudního řádu⁶.

Věříme, že námi poskytnuté informace napomohou ozřejmění dané problematiky.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Vyřizuje: Ing. Tomáš Tříška
tel. č.: 974 816 455
e-mail: odbordk@mvcv.cz

⁵ Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „občanský zákoník“).

⁶ Zákon č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „občanský soudní řád“).