



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX08B2G2O  
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
140 21 Praha 4

Č. j. MV-191130-2/ODK-2024

Praha 14. ledna 2025

**Obec Kobylá nad Vidnavkou**  
790 65 Kobylá nad Vidnavkou 53

Prostřednictvím IDDS: **5qhbvrr**

Sdělení Ministerstva vnitra – upozornění na nezákonnost.  
K č. j. OUK-2204/2024

Ministerstvu vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, kterému přísluší v souladu s ustanovením § 124 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), výkon dozoru nad vydáváním a obsahem usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů obcí v samostatné působnosti, byly od obce Kobylá nad Vidnavkou doručeny relevantní podklady a vyjádření obce ve věci posuzování postupu zastupitelstva obce při rozhodování o mimořádné odměně člence zastupitelstva obce. Za jejich zaslání Vám děkujeme.

Rozhodováním zastupitelstva obce o mimořádné odměně se zdejší odbor začal zabývat na základě „Žádosti o prověření možného pochybení při postupu udělení odměny starostce obce“ v roce 2024 (dále jen „Žádost“).

Obsahem žádosti byl návrh na posouzení postupu Zastupitelstva obce Kobylá nad Vidnavkou, které se na svém zasedání konaném dne 23. září 2024 mj. zabývalo návrhem na udělení odměny starostce obce ve výši 20 000 Kč. Dle názoru podatele *postup zastupitelstva obce nebyl v souladu se zákonem o obcích, když daný návrh nebyl projednán jako samostatný bod programu zasedání zastupitelstva obce*. Další připomínkou podatele bylo, že *návrh nebyl přesně odůvodněn, jako důvod bylo toliko uvedeno „práce při povodních“*. Jako poslední připomínka byla uvedena skutečnost, že usnesení obsahovalo v textu *„schvaluje finanční dar“* a současně *„důvodem odměny je práce při povodních“*.

V záležitosti mimořádných odměn členům zastupitelstva obce lze konstatovat, že dle platné právní úpravy mohou být tyto odměny poskytnuty za splnění mimořádných nebo zvláště významných úkolů obce (§ 76 odst. 1 zákona o obcích).



Návrh na poskytnutí mimořádné odměny členovi zastupitelstva obce musí být odůvodněn a projednán jako samostatný bod programu jednání zastupitelstva obce. Důvod poskytnutí mimořádné odměny musí být uveden v usnesení zastupitelstva obce, kterým byla mimořádná odměna poskytnuta (§ 76 odst. 4 zákona o obcích).

Mimořádná odměna musí být vždy řádně zdůvodněna mimořádností nebo významností úkolu s povinností uvést toto zdůvodnění každé jednotlivé odměny v souvisejícím usnesení zastupitelstva obce, kterým byla přiznána. Předpokládá se uvedení důvodů obdobně jako při potřebě zdůvodnit mimořádnou odměnu pro zaměstnance. Důvody by měly být věcné a konkrétní a měly by vyjadřovat svou povahou mimořádnost (významnost) odměnou oceňovaného úkolu. Co je mimořádným nebo významným úkolem obce zákon blíže nestanoví, záleží na posouzení zastupitelstva obce s ohledem na místní podmínky každé obce.

Schvalování mimořádných odměn náleží do vyhrazené pravomoci zastupitelstva obce dle ustanovení § 84 odst. 2 písm. o) zákona o obcích. Schválení těchto odměn je fakultativní, záleží výhradně na vůli zastupitelstva obce, zda mimořádnou odměnu v konkrétním případě přizná a pokud ano v jaké výši. Mimořádná odměna představuje tedy ze zásady nenárokovou formu odměňování členů zastupitelstva obce. Zákon o obcích ve znění účinném od 1. ledna 2024 pro přiznání mimořádné odměny pro uvolněného člena zastupitelstva obce upravil procesní podmínky takto:

- **Souhrnná výše mimořádných odměn poskytnutých v kalendářním roce členovi zastupitelstva obce, který byl alespoň po část tohoto roku uvolněným členem zastupitelstva obce, nesmí být vyšší než dvojnásobek nejvyšší odměny, která mu v průběhu tohoto kalendářního roku náležela za výkon jím zastávaných funkcí za měsíc** (§ 76 odst. 2 zákona o obcích).
- **Návrh na poskytnutí mimořádné odměny členovi zastupitelstva obce musí být odůvodněn a projednán jako samostatný bod programu jednání zastupitelstva obce. Důvod poskytnutí mimořádné odměny musí být uveden v usnesení zastupitelstva obce, kterým byla mimořádná odměna poskytnuta** (§ 76 odst. 4 zákona o obcích).

Ministerstvo vnitra při posuzování zákonnosti postupu Zastupitelstva obce Kobylá nad Vidnavkou při rozhodování o mimořádné odměně členice zastupitelstva obce (starostka) v roce 2024 vycházelo z níže uvedených listinných podkladů a vyjádření obce.

Ze zápisu č. 14 ze zasedání Zastupitelstva obce Kobylá nad Vidnavkou, konaného dne 23. září 2024. V úvodu zápisu byla mj. konstatována přítomnost 7 členů zastupitelstva obce z celkového počtu 9 členů, čímž bylo naplněno ustanovení § 92 odst. 3 zákona o obcích o usnášeníšopnosti zastupitelstva obce. Členové



zastupitelstva schválili všemi přítomnými členy (7) návrh na zkrácený program zasedání.

V 16:07 hod se dostavila 8 členka zastupitelstva obce.

Vycházejíce z úplnosti a pravdivosti údajů v zápise uvedených, lze dospět k názoru, že výše uvedené usnesení o schválení programu zasedání zastupitelstva obce bylo schváleno postupem dle § 87 zákona o obcích, to je nadpoloviční většinou všech členů tohoto orgánu.

Pod bodem ad 3) „Majetkové záležitosti“ schváleného programu zasedání, je ve třetím nečíslovaném podbodu, uvedeno následující:

*„Předsedající navrhla finanční dar pro členy Výjezdové jednotky sboru dobrovolných hasičů obce Kobylá nad Vidnavkou za jejich dobrovolnickou práci, kdy pracovali celou dobu v povodních a v další dny-tento dar je jednorázový jako poděkování za jejich práci. Finanční dar se bude vyplácen po částce 20 000,- Kč pro každého navrženého hasiče, dle seznamu: Radovan Boško, Antonín Boško st., Antonín Boško ml., Růžena Bošková, Rudolf Palička, Vendula Paličková, Jiří Mihalovič, Patricie Závorová, Martin Hřebačka, Pavla Kuběnová, Ivan Lukáš, za pozemní práce je navržen Georgis Avramidis. Místostarosta Hendrych navrhl jednorázovou odměnu i pro paní starostku v částce 20 000,- Kč. Předsedající nahlásila střed zájmu. Před hlasováním byla předsedající dána možnost zastupitelům sdělit své návrhy. Žádné jiné návrhy nebyly vzneseny.*

#### Návrh usnesení

**Zastupitelstvo obce schvaluje finanční dar ve výši 20 000,- Kč dle vypsaného seznamu a pro starostku obce. Důvodem odměny je práce při povodních.**

Výsledek hlasování: Pro 8, proti 0, zdržel se 0

**Usnesení bylo schváleno“**

Vycházejíce z úplnosti a pravdivosti údajů v zápise uvedených, lze předpokládat, že usnesení o schválení darů pro členy SDH a mimořádné odměny pro starostku obce bylo přijato postupem dle § 87, tedy nadpoloviční většinou všech členů zastupitelstva obce.

Pro úplnost uvádíme, že informace o místě, době a navrženém programu zasedání zastupitelstva obce svolaného na den 23. září 2024 byla dle údajů v ní uvedených zveřejněna na úřední desce obecního úřadu od 11. září 2024 a z úřední desky sejmuta dne 24. září 2024. V navrženém programu zasedání byly pod bodem 3) „Majetkové záležitosti“. Vycházejíce z úplnosti a pravdivosti údajů v informaci uvedených, lze dospět k názoru, že informace byla zveřejněna postupem dle ustanovení § 93 odst. 1 zákona o obcích. Zda byla zveřejněna i postupem umožňujícím dálkový přístup, jak stanoví § 26 odst. 1 věta třetí zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, v informaci uvedeno není.



Ve vyjádření pod č. j. OUK-2204/2024 ze dne 19. prosince 2024 obec Kobylá nad Vidnavkou prostřednictvím paní Moniky Paličkové, pracovnice obce zařazené do podatelny úřadu, mj. uvedla.

*„Sdělujeme Vám, že v roce 2024 rozhodlo Zastupitelstvo obce Kobylá nad Vidnavkou (dále jen „ZO“) o poskytnutí finančních darů nebo mimořádných odměn členům ZO jen jedenkrát a to 23.09.2024. Tato mimořádná odměna, která byla nazvaná špatně jako finanční dar, byla odsouhlasena ZO při jednotném usnesení navrhované starostkou obce na finanční dar pro členy výjezdové jednotky, kteří úzce spolupracovali s obcí při řešení krizových situací v době před povodní a v době povodní i po ní. V průběhu diskuse u tohoto návrhu byli navrženi přítomnými ještě dva občané obce kteří se podíleli na pracích po povodních a odměnu pro starostku M. Rybárikovou navrhl místostarosta J. Hendrych, kdy při úpravě stávajícího usnesení o fin. darech pro výjezdovku se k seznamu obdarovaných přidala dvě jména navrhovaných občanů a i naše paní starostka. Ze školení víme, že mimořádná odměna po novelizaci, nemusí být samostatným bodem programu zasedání ZO. Toto jsem si ještě ověřovala na krajském úřadě v Olomouci, kde mi bylo potvrzeno, že je to v pořádku, a že je také dobře, že u této odměny je uveden důvod návrhu. Vůbec jsme si neuvědomili, že pro lepší orientaci se měl schválit navrhovaný bod paní starostkou o finančním daru pro členy výjezdovky a posléze doplnit další návrh na usnesení o vyplacení mimořádné odměny paní starostce za práci v době povodní.“*

K zákonnosti postupu Zastupitelstva obce Kobylá nad Vidnavkou při rozhodování o poskytnutí mimořádné odměny čence zastupitelstva obce Ministerstvo vnitra uvádí následující.

Ministerstvo vnitra se záležitostí rozhodování o mimořádné odměně starostce obce, jak výše uvedeno, zabývalo na základě podaného podnětu, když návrh na odměnu nebyl v souladu se zákonem samostatným bodem programu, nebyl dostatečně odůvodněn a nadto byl formulován současně jako finanční dar a zároveň i jako odměna.

Zákonem č. 418/2023 Sb., byl s účinností od 1. ledna 2024 mj. novelizován § 76 zákona o obcích. Došlo k úpravě ve znění odstavců č. 2 a č. 3, vypuštěn byl odstavec č. 4 a dosavadní odstavec č. 5 byl nově označen jako odstavec č. 4. Takže i po novele aktuálně nadále platí, že: **„Návrh na poskytnutí mimořádné odměny členovi zastupitelstva obce musí být odůvodněn a projednán jako samostatný bod programu jednání zastupitelstva obce. Důvod poskytnutí mimořádné odměny musí být uveden v usnesení zastupitelstva obce, kterým byla mimořádná odměna poskytnuta.“** Změna nastala pouze v tom, že toto ustanovení již, jak bylo výše uvedeno, není v § 76 odst. 5, nýbrž v § 76 odst. 4 zákona o obcích.

Zastupitelstvo obce Kobylá nad Vidnavkou v bodu 3) dále rozhodovalo o finančních darech. Podle § 85 písm. b) zákona o obcích je zastupitelstvu obce



vyhrazeno rozhodovat o poskytování věcných darů v hodnotě nad 100 000 Kč a peněžitých darů ve výši nad 100 000 Kč fyzické nebo právnické osobě v jednom kalendářním roce.

Rozhodování ve věcech poskytování věcných a peněžitých darů v částce nižší než 100 000 Kč fyzické nebo právnické osobě v jednom kalendářním roce spadá do nevyhrazené pravomoci rady obce (§ 102 odst. 3 zákona o obcích). Podle § 99 odst. 2 téhož zákona v obci, kde se rada nevolí, vykonává její pravomoc starosta, nestanoví-li tento zákon jinak (§ 102 odst. 4).

Zastupitelstvo obce si může vyhradit rozhodování i o ostatních záležitostech patřících do samostatné působnosti obce, a to postupem dle § 84 odst. 4 zákona o obcích. Podle daného ustanovení si může vyhradit další pravomoc v samostatné působnosti obce mimo pravomoce vyhrazené radě obce podle § 102 odst. 2.

Zákon o obcích v ustanovení § 94 odst. 2 počítá i s možností předložení návrhů k projednání na již probíhajícím zasedání zastupitelstva obce. O zařazení návrhů přednesených v průběhu zasedání zastupitelstva obce do programu zasedání rozhodne zastupitelstvo obce. Navrhl-li tedy místostarosta obce v průběhu jednání o finančních darech pro členy SDH jednorázovou odměnu i pro paní starostku v částce 20 000 Kč, mělo být nejprve hlasováno o zařazení tohoto bodu do programu zasedání zastupitelstva, a mělo-li se jednat o mimořádnou odměnu, přicházel do úvahy toliko postup podle § 76 zákona o obcích. Zápis ze zasedání zastupitelstva obce ze dne 23. září 2024 žádné ustanovení o doplnění programu zasedání postupem podle § 94 odst. 2 zákona o obcích neobsahuje.

Ministerstvo vnitra si je vědomo skutečnosti, že zasedání zastupitelstva obce se konalo v období náročném pro celou obec, v souvislosti s odstraňováním následků rozsáhlých škod vzniklých na majetku jak občanů obce, tak na majetku obce samotné, které vznikly v důsledku rozsáhlých povodňových záplav z počátku září 2024. Přesto bylo nezbytné postupovat v souladu se zákonem o obcích.

Zastupitelstvem obce přijaté usnesení o finančních darech pro členy SDH a odměně starostce obce za práci při povodních je však v části vztahující se k ocenění práce starostky obce zmatečné, a tudíž nepřezkoumatelné **pro rozpor s § 76 odst. 1 a 4 zákona o obcích.**

Text usnesení:

**„Zastupitelstvo obce schvaluje finanční dar ve výši 20 000,- Kč dle vypsaného seznamu a pro starostku obce. Důvodem odměny je práce při povodních.“**

Výše uvedené usnesení neobsahuje zcela a jednoznačně, že byla schválena mimořádná odměna starostce obce, v jaké výši a za splnění kterých mimořádných nebo zvláště významných úkolů obce (§ 76 odst. 1 zákona o obcích). Rozhodování o odměně nebylo samostatným bodem programu zasedání zastupitelstva obce



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

a přijaté usnesení neobsahuje důvod poskytnutí mimořádné odměny (§ 76 odst. 4 zákona o obcích). **Odměna starostce obce tak byla dle názoru Ministerstva vnitra poskytnuta v rozporu se zákonem.**

Ministerstvo vnitra obci doporučuje novým usnesením zastupitelstva obce upravit původní usnesení např. takto, „**Zastupitelstvo obce schvaluje finanční dar ve výši 20 000,- Kč členům výjezdové jednotky sboru dobrovolných hasičů obce Kobylá nad Vidnavkou dle vypsaneho seznamu, a to za jejich dobrovolnickou práci při povodních.**“

Ministerstvo vnitra dále doporučuje obci, aby o mimořádné odměně pro starostku obce bylo rozhodnuto nově, a to samostatným usnesením s uvedením důvodů pro poskytnutí mimořádné odměny a o její výši ve smyslu § 76 zákona o obcích.

Vyjádření obce Kobylá nad Vidnavkou, zda a kdy bude ze strany zastupitelstva obce dobrovolně zjednána náprava zjištěné nezákonnosti usnesení Zastupitelstva obce Kobylá nad Vidnavkou ze dne 23. září 2024 pod bodem 3) **Majetkové záležitosti** (třetí podbod), případně doložené relevantními listinnými podklady (zápis ze zasedání zastupitelstva obce na kterém byla náprava zjednána a pozvánka na zastupitelstvo), si dovolujeme očekávat ke shora uvedenému číslu jednacímu odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra **do 30 dnů od doručení tohoto dopisu.**

Ing. Bc. Miroslav Veselý  
ředitel odboru

v z. Mgr. Jan Roneš  
vedoucí oddělení vzdělávání  
a samosprávných agend územních  
samosprávných celků

Vyřizuje: Mgr. Ladislava Škrobáková  
tel. č.: 974 816 419  
e-mail: posta@mv.gov.cz

|  |             |
|--|-------------|
| OBECNÍ ÚŘAD<br>Kobylá nad Vidnavkou, okres Jeseník | Počet listů |
| Došlo: 20 -01- 2025<br>Č.i.: OVK - 0136/2025       | Zpracovatel |
|  | Ukl. znak   |